

**Министерство промышленности, торговли и предпринимательства  
Курской области**

**П Р И К А З**

от 28.02.2023 № 51

г. Курск

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения  
правоприменительной практики осуществления Министерством  
промышленности, торговли и предпринимательства Курской области  
регионального государственного контроля (надзора) в области  
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за  
2022 год**

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 17 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2022 год.

2. Управлению лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Министерства (Н.В. Сударева) совместно с экспертом управления торговли Министерства (А.Я. Виноградов) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



М.Н. Аксёнов

Приложение  
к приказу Министерства промышленности,  
торговли и предпринимательства  
Курской области  
от «28» 02 2023 г. № 51

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной  
практики осуществления Министерством промышленности, торговли  
и предпринимательства Курской области регионального  
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи  
алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2022 год**

Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в соответствии с Положением о Министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство), утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 10.06.2019 № 221-пг, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и

спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в пределах полномочий Министерства осуществляется посредством организации и проведения внеплановых проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По состоянию на 31 декабря 2022 года в регионе осуществляли деятельность по розничной продаже алкогольной продукции 239 организаций - лицензиатов в 1815 обособленных подразделениях, 761 юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В 2022 году Министерством рассмотрено 131 заявление юридических лиц о предоставлении государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» Министерством в беззаявительном порядке на 12 месяцев продлено действие 196 лицензий на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, срок действия которых истек (истекает) в период с 14 марта по 31 декабря 2022 года. Указанная мера поддержки коснулась 182 организаций – лицензиатов, занятых в сфере розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Министерством проведено 134 внеплановой проверки и оценок соответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции. По результатам рассмотренных Министерством заявлений принято 1 решение об отказе в предоставлении государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, по 3 заявлениям приняты решения о частичном отказе в предоставлении государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции ввиду несоответствия заявителей лицензионным требованиям, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ.

В судебном порядке аннулировано действие 2 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В 2022 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (наблюдением за соблюдением обязательных требований) установлено несоблюдение:

120 контролируемыми лицами обязательных требований, установленных ст. 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (83 - в части декларирования организациями – лицензиатами объема розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, 37 – в части государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции - не подтверждение (отклонение) индивидуальным предпринимателем (организацией - лицензиатом) товарно-транспортной накладной при поставке оптовой организацией алкогольной продукции);

13 контролируемыми лицами обязательных требований, установленных п. 3 ст. 2 Закона Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области».

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2022 году были выявлены следующие наиболее часто совершаемые нарушения:

1) розничная продажа алкогольной продукции в дни запретов (1 июня, 1 сентября, 27 июня).

В соответствии с абзацем вторым п. 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с Законом Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО

«Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области» на территории Курской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с 8 часов до 22 часов по местному времени в Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (27 июня), День знаний (1 сентября) (а в случае, если День знаний (1 сентября) приходится на воскресенье - в следующий за 1 сентября рабочий день).

Согласно абзацу двадцать четвертому п. 1 ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции с нарушением требований ст. 16 данного Федерального закона запрещается.

Нарушение лицензионных требований, установленных абзацем вторым п. 9 ст. 16, абзацем двадцать четвертым п. 1 ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ, п. 3 ст. 2 Закона Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области», а именно: нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.3 ст. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Меры, которые следует предпринять хозяйствующим субъектам, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушений особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции:

- изучить действующее законодательство, устанавливающее дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части соблюдения дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции;

- обеспечить обучение кадрового состава организаций по вопросам соблюдения особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции;

- на регулярной основе осуществлять проверку кассовых аппаратов в целях исключения фактов сбоя показаний времени, устанавливать блокировку розничной продажи алкогольной продукции в запрещенное законодательством время;

- использовать в работе информацию, размещаемую Министерством на официальном сайте Министерства (<https://promtorg.kursk.ru>) и официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области (<https://kursk.ru>);

2) Непредставление (представление с нарушением срока) декларации по форме, предусмотренной Порядком, утвержденным Приказом

Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» (далее - Приказ № 396).

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 22.11.1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) организации, осуществляющие производство и (или) оборот этилового спирта (за исключением фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, обязаны осуществлять декларирование объема розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, обязаны осуществлять декларирование объема их розничной продажи.

Приказом № 396 установлено, что декларации представляются ежеквартально, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом. При обнаружении в текущий отчетный период организацией, индивидуальным предпринимателем фактов неотражения необходимых сведений или неполноты их отражения, а также ошибок (искажений), допущенных в представленной ранее декларации, указанные лица представляют корректирующие декларации, содержащие сведения (дополнения), уточняющие сведения, содержащиеся в декларациях, представленных ранее.

Корректирующие декларации представляются до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом, с обоснованием причин, вызвавших неполноту или недостоверность представленных сведений.

Согласно аб. 13 п. 1 ст. 26 Федерального закона №171-ФЗ в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции запрещается искажение и (или) непредставление в установленные сроки декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Нарушения указанных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или)

использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей»;

3) нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ организации, осуществляющие производство и (или) оборот этилового спирта (за исключением фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, обязаны осуществлять учет объема их производства и (или) оборота; индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, обязаны осуществлять учет объема их розничной продажи.

Статьей 8 Федерального закона № 171-ФЗ предусмотрено, что программно - аппаратные средства организаций, использующих оборудование для учета объема оборота этилового спирта, спиртосодержащей продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих закупку пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в целях последующей розничной продажи такой продукции, должны обеспечивать прием и передачу информации об обороте такой продукции.

Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» определены формы, порядок заполнения, форматы и сроки представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета (далее – ЕГАИС) объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Нарушения вышеназванных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.14.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушений порядка учета и декларирование оборота алкогольной продукции:

- при представлении деклараций соблюдать сроки и действующий формат, утвержденный Приказом № 396;

- осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций;

- изучить действующее законодательство, в том числе изменения, внесенные в нормативные правовые акты в части порядка фиксации сведений в ЕГАИС;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- осуществлять контроль за своевременной передачей информации об объемах оборота алкогольной продукции в ЕГАИС, а также за достоверностью передаваемых сведений;

- обеспечить подготовку кадрового состава организаций, в том числе путем повышения квалификации персонала по работе в ЕГАИС;

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальном интернет-портале <https://egais.ru>, а также Министерством на официальном сайте <https://promptorg.kursk.ru>.

С учетом действующего моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и применения санкций, согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», лицам, допустившим нарушения, объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Анализируя причины совершения типовых правонарушений, можно сделать вывод, что основными причинами их совершения являются в первую очередь, недостаточное знание обязательных требований, а в отдельных случаях пренебрежительное отношение хозяйствующих субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей и к требованиям действующего законодательства.

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований, стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2022 году.

Профилактические мероприятия в контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, Министерством проводится работа, направленная на увеличение количества профилактических мероприятий и

основанная, в том числе, на разъяснении подконтрольным субъектам необходимости соблюдения обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики.

Согласно программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2022 год, утвержденной приказом комитета промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, от 25.11.2021 № 195 (далее – Программа профилактики), реализована системная профилактическая работа, приоритетом которой является соблюдение хозяйствующими субъектами предъявляемых требований, а также устранение причин, способствующих совершению противоправных действий.

Согласно Программе профилактики проведено 5 профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемых лиц. В ходе профилактических визитов контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, о рекомендуемых способах снижения нарушений обязательных требований.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Курской области, в период с 19.07.2022 по 26.08.2022 проведены зональные обучающие семинары с участием представителей областной Администрации и прокуратуры, Главного управления МЧС России по Курской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Курской области, Управления Роспотребнадзора по Курской области, отделения по Курской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу, в ходе которых хозяйствующим субъектам разъяснены нормы действующего законодательства, обзор нарушений, наиболее часто допускаемых хозяйствующими субъектами.

Информационная база, полученная хозяйствующими субъектами в рамках семинаров, направлена на формирование у них единого понимания обязательных требований и, соответственно, на устранение причин и факторов, способствующих совершению правонарушений в указанной сфере деятельности.

В рамках проводимой профилактической работы Министерством обеспечено размещение на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет»:

- перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, содержащих ссылки на

тексты нормативных правовых актов иных документов (в разделе «Деятельность»/ «Лицензирование»/ «Контрольно-надзорная деятельность»);

- руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (в разделе «Деятельность»/ «Лицензирование»/ «Контрольно-надзорная деятельность»);

- материалов и рекомендаций, обеспечивающих разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований действующего законодательства, соблюдение которых необходимо при осуществлении соответствующего вида деятельности (в разделе «Деятельность»/ «Лицензирование»/ «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции»/ «Розничная продажа алкогольной продукции»);

- текстов нормативных правовых актов (в разделе «Деятельность»/ «Лицензирование»/ «Нормативно-правовая база»).

В случае изменения обязательных требований Министерство подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, в том числе, посредством информационно-коммуникационной сети «Интернет» и иных средств массовой информации.

Профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится Министерством путем устных консультаций заявителей по телефону или письменных ответов на поступившие запросы, а также посредством размещения информационных материалов на стенде и в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В целях недопущения нарушения обязательных требований и предупреждения подконтрольных субъектов о необходимости принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2022 году Министерством в адрес хозяйствующих субъектов направлено всего 270 информационных писем о недопустимости нарушения обязательных требований, объявлено 133 предостережения, осуществлено 518 консультирований, проведено 5 профилактических визитов.