

# АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет промышленности, торговли и предпринимательства  
Курской области

П Р И К А З

от 20.12.2022 № 157

г. Курск

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2023 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей комитета (Н.В. Сударева) совместно с экспертом управления торговли комитета (А.Я. Виноградов) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте комитета.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель комитета



М.Н. Аксёнов

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к приказу комитета промышленности,  
торговли и предпринимательства  
Курской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в  
области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей  
продукции на территории Курской области  
на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2023 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального  
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи  
алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего  
развития профилактической деятельности контрольного (надзорного)  
органа, характеристика проблем, на решение которых направлена  
программа профилактики**

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2023 год (далее - Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных (лицензионных) требований, установленных законодательством к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в соответствии с Положением о комитете промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Комитет), утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 10.06.2019 № 221-пг осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в пределах полномочий Комитета осуществляется посредством организации и проведения внеплановых проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. По состоянию на 30 ноября 2022 года подконтрольными субъектами являются 998 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

- 237 юридических лица, имеющих лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- 761 юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

**3. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей**

**продукции:** требования, установленные п. 3 ст. 11, ст.ст. 10.2, 12, 14, 16, 19, 20 и 26 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Курской области и органов местного самоуправления Курской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2022 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В текущем году в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (наблюдением за соблюдением обязательных требований) установлено несоблюдение:

120 контролируемыми лицами обязательных требований, установленных ст. 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (83 - в части декларирования организациями – лицензиатами объема розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, 37 – в части государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции - не подтверждение (отклонение) индивидуальным предпринимателем (организацией - лицензиатом) товарно-транспортной накладной при поставке оптовой организацией алкогольной продукции);

13 контролируемыми лицами обязательных требований, установленных п. 3 ст. 2 Закона Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области».

С учетом положений постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в отношении 133 контролируемых лиц в соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведены профилактические мероприятия, а именно объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований, стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Комитета в 2022 году.

4. Главной проблемой в подконтрольной области, на решение которой направлена настоящая Программа, является розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитетом проводится работа, направленная на увеличение количества профилактических мероприятий и основанная, в том числе, на разъяснении подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2022 год, утвержденной приказом комитета промышленности, торговли и предпринимательства Курской области от 25.11.2021 № 195, реализована системная профилактическая работа, приоритетом которой является соблюдение хозяйствующими субъектами предъявляемых требований, а также устранение причин, способствующих совершению противоправных действий.

В рамках проводимой профилактической работы Комитетом по состоянию на 30 ноября 2022 обеспечено размещение на официальных сайтах Администрации Курской области и Комитета в информационно-коммуникационной сети «Интернет»:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о

мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований

(<https://kursk.ru/region/economy/page-114897/>

<https://promtorg.kursk.ru/page-170554/>)

- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (<https://kursk.ru/region/economy/page-114891/>; <https://promtorg.kursk.ru/page-170553/>)

- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований

(<https://kursk.ru/region/economy/page-169839/>

<https://promtorg.kursk.ru/page-170566/>)

- программы профилактики рисков причинения вреда

(<https://kursk.ru/region/economy/page-150788/>

<https://promtorg.kursk.ru/page-170556/>)

- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

(<https://kursk.ru/region/economy/page-169837/>

<https://promtorg.kursk.ru/page-170564/>)

- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований

(<https://kursk.ru/region/economy/page-169838/>

<https://promtorg.kursk.ru/page-170565/>)

- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц

(<https://kursk.ru/region/economy/page-169836/>

<https://promtorg.kursk.ru/page-170563/>)

- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа

(<https://kursk.ru/region/economy/page-171623/>

<https://promtorg.kursk.ru/page-171683/>)

- доклада о государственном контроле (надзоре)

(<https://kursk.ru/region/economy/page-170523/>

<https://promtorg.kursk.ru/page-170567/>).

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции в городах и районах Курской области в период с 19.07.2022 по 26.08.2022 проведены зональные обучающие семинары с участием представителей областной Администрации и прокуратуры, Главного управления МЧС России по Курской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Курской области, Управления Роспотребнадзора по Курской области, отделения по Курской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу, в ходе которых хозяйствующим субъектам разъяснены нормы действующего законодательства.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальных сайтах Администрации Курской области и Комитета в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится Комитетом путем устных консультаций заявителей по телефону или письменных ответов на поступившие запросы, а также посредством размещения информационных материалов на стенде.

В целях недопущения нарушения обязательных требований и предупреждения подконтрольных субъектов о необходимости принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований Комитетом в 2022 году выдано 403 предостережения и информационных письма о недопустимости нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции.

Проведены следующие профилактические мероприятия:

1	количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	668
1.1	информирование	11
1.2	обобщение правоприменительной практики	1
1.3	объявление предостережения	133
1.2	консультирование, ед.	518
1.3	профилактические визиты, ед.	5

## **II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.**

Целями реализации программы профилактики рисков причинения вреда являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

Основными задачами реализации программы профилактики рисков причинения вреда являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- оценка состояния подконтрольной сферы;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;
- выявление типичных правонарушений обязательных требований и подготовка превентивных мер, направленных на их соблюдение.

### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Цели и задачи программы профилактики рисков причинения вреда достигаются посредством реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2023 год.

#### **План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1	<p><i>Информирование:</i></p> <p>Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного регионального контроля (надзора);</li> <li>- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного регионального контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</li> <li>- перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах</li> </ul>	<p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Комитета</p>	<p>В течение года (по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
	<p>ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";</li> <li>- перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований</li> <li>- программы профилактики рисков причинения вреда</li> <li>- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица</li> <li>- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований</li> <li>- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц</li> <li>- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа</li> <li>- доклада о государственном контроле (надзоре) контроле</li> </ul>		<p>По мере необходимости при принятии руководителем (заместителем руководителя) решения о подготовке или внесению изменений в руководства по соблюдению обязательных требований</p> <p>По мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований</p> <p>По мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда в течение 5 дней со дня утверждения</p> <p>На постоянной основе</p> <p>в срок не позднее 5 дней со дня его утверждения</p> <p>1 раз в год</p>
2	<p><i>Обобщение правоприменительной практики</i></p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа</p>	<p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей</p>	<p>По итогам года доклад утверждается не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
3	<p><i>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</i></p>	<p>Комитета</p> <p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Комитета</p>	<p>В течение года по мере необходимости</p>
4	<p><i>Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, при их письменном обращении и представляет ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанным в письменном обращении, либо в устной форме в случае обращения по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.</i></p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) содержания и применения обязательных требований, а также последствий их несоблюдения;</li> <li>2) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;</li> <li>3) о порядке, сроках и особенностях осуществления регионального государственного контроля (надзора);</li> <li>4) о правах и обязанностях контролируемых лиц;</li> <li>5) о порядке обжалования решений Комитета</li> </ol>	<p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Комитета</p>	<p>В течение года по мере поступления соответствующих обращений</p>
5	<p><i>Профилактический визит в соответствии со ст. 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности в отношении:</i></p>	<p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального</p>	<p>Обязательный профилактический визит – в течение года с момента начала деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.</p> <p>Профилактический визит, не являющийся обязательным – в течение года по мере необходимости по основаниям, указанным в</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
		контроля и защиты прав потребителей Комитета	ст. 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
5.1	АО «Энерготекс»		1 квартал 2023
5.2	ООО «Александрия-Алко»		1 квартал 2023
5.3	ООО «Микс»		1 квартал 2023
5.4	АО Фирменный магазин «Губкинский мясокомбинат»		2 квартал 2023
5.5	ООО «Империя»		2 квартал 2023
5.6	ООО «Дары Диониса»		2 квартал 2023
5.7	ПО «Рассвет»		3 квартал 2023
5.8	ООО «Градус»		3 квартал 2023
5.9	ООО УК «Старая мельница»		3 квартал 2023
5.10	ООО «Крепость»»		3 квартал 2023

#### IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

1. Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$Д_{пм} = \frac{S_{пм}}{S_{в}} \times 100\%,$$

где:

$D_{пм}$  – доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;

$S_{пм}$  – количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

$S_{в}$  – общее количество подконтрольных субъектов, ед.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам).